

Kemikalietillsynen

- Hur ser det kommunala ansvaret ut 2011?

FAH Höstmöte i Borås

29 september 2010

Agneta Westerberg

Avdelningen Tillsyn

REACH = Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of CHemicals

Registrering, utvärdering, tillstånd och
begränsning av kemikalier

EU-lagstiftning för kemikalier

REACH- bakgrund & syfte

- Lagstiftning för kemikalier inom EU
- Trädde i kraft (EIF) den 1 juni 2007
- Förordning som gäller omgående i samtliga EU-länder
- Stegvis införande under mer än 10 år!

Varför?

Före Reach:

- Nya ämnen (få) – Existerande ämnen (många)
- Bristfällig kunskap
- Bevisbördan hos myndigheterna
- Få riskbedömningar
- Svårt att få fram ytterligare data

Nya ämnen – på marknaden efter 1981, datakrav

Existerande ämnen – på marknaden före 1981, inga datakrav

Hur?

”Alla” ämnen måste registreras

Tillverkare / importör tar fram data och riskbedömer



Central kemikaliemyndighet har inrättats

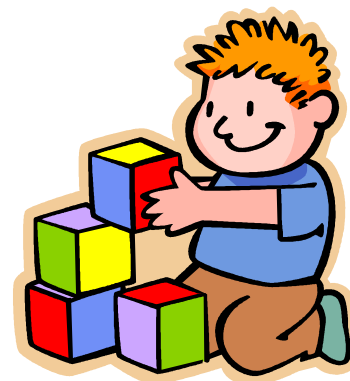
Informationen görs tillgänglig

Användningen av särskilt farliga ämnen regleras



Medlemsländernas myndigheter gör ämnesutvärderingar

REACH byggstenar



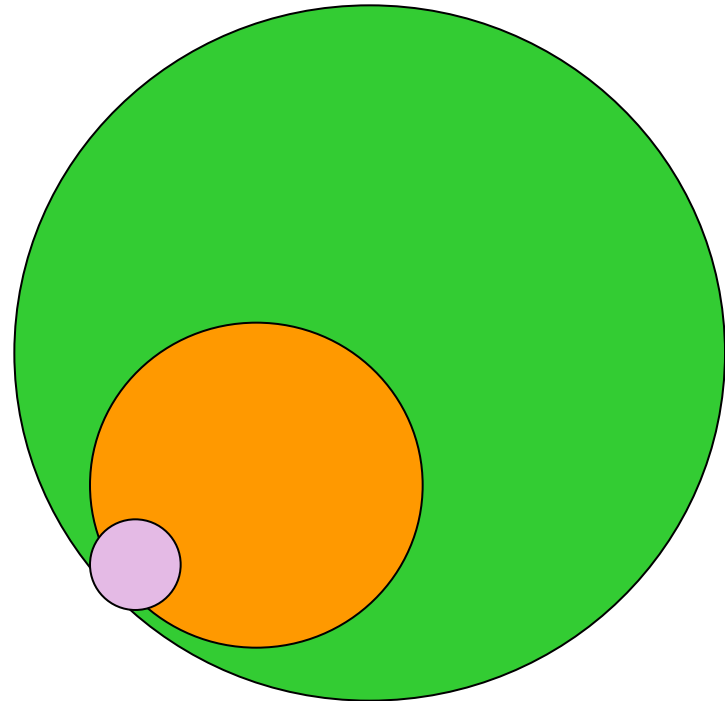
- *Registrering* -av ämnen
- *Utvärdering* -av testförslag
-registreringsunderlag
-av ämnen
- *Tillstånd*
- *Begränsning*

REACH omfattning

Registrering, >30 000 ämnen
> 1 ton / år och tillverkare

Utvärdering, ca 5 000 ämnen
100 ton / år och tillverkare
eller
Misstänkt risk

Tillstånd, ca 1 500 - 2 000 ämnen
Särskilt farliga egenskaper



Begrepp



Tillverkare

- tillverkar ämnen inom EU

Importör

- ansvarar för import till EU

Nedströmsanvändare (ej distributör eller konsument)

- blandar och säljer beredningar (formulerare)
- infogar ämnen i varor
- använder kemikalier

Distributör

- återförsäljare inom EU

Tidtabell

1 juni 2007	Regler om säkerhetsdatablad m.m.	Avd. IV
1 juni 2008	Huvuddelen av Reach börjar gälla	Avd. II-III; V-VII; XI-XII
1 juni 2008 - 1 dec 2008	Förhandsregistrering av infasningsämnen	art. 28
1 jan 2009	Lista över förhandsregistrerade ämnen	art. 28
1 jun 2009	Regler om begränsningar börjar gälla Förslag till lista över ämnen för tillståndsprövning	Avd. VIII art. 58
1 dec 2010	Registrering infasningsämnen \geq 1000 ton <i>eller</i> med särskilt farliga egenskaper Anmälan, klassificerings- o märkningsregistret	art. 23 art. 116
1 jun 2011	Anmälan, särskilt farliga ämnen i varor	art. 7
1 jun 2013	Registrering infasningsämnen \geq 100 ton	art. 23
1 jun 2018	Registrering infasningsämnen \geq 1 ton	art. 23

Kemikalietillsynen i Sverige




- Reach-utredningens slutbetänkande SOU 2008:73, "Kemikalietillsyn – organisation och finansiering"
- Regeringens prop 2009/10:167 "Kemikalietillsynen" – beslut väntas i höst
- Ny miljötillsynsförordning, remiss till 15 sept 2010 – gäller från 1 januari 2011

- Förslagen har ändrats mycket mellan utredningen, proppen och förordningstexten.
 - Otydligt och svårt att följa vad som hänt med olika förslag
 - Fortfarande finns många oklarheter

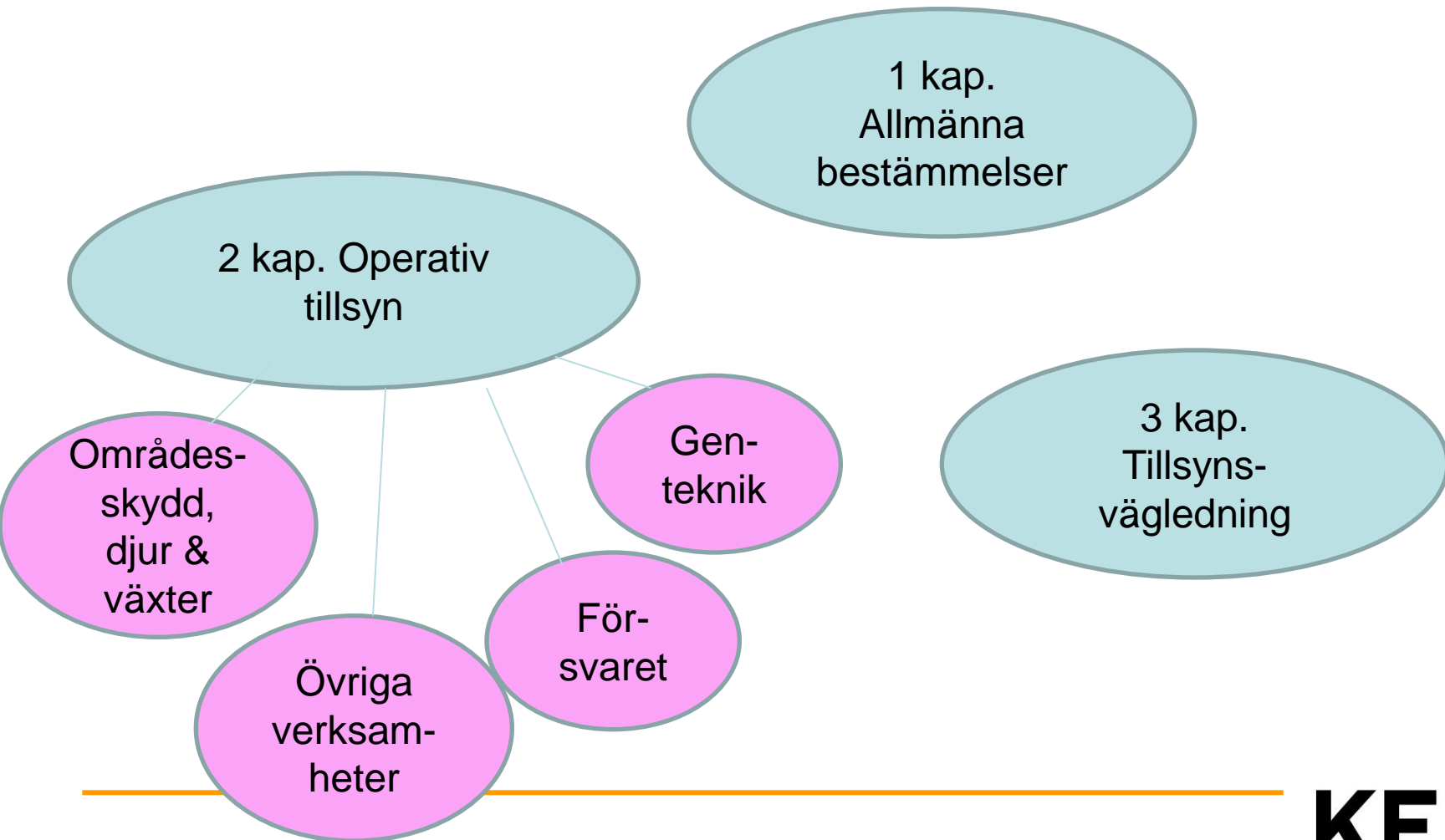
Varför ny miljötillsynsförordning?

- Ny tillsynsorganisation behövs pga Reach
- Dagens organisation för kemikalietillsyn är otydlig. Flera myndigheter bedriver tillsyn över samma objekt.
- Oklar ansvarsfördelning – svårt att samverka
- En tydligare tillsynsorganisation är viktigt för att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö

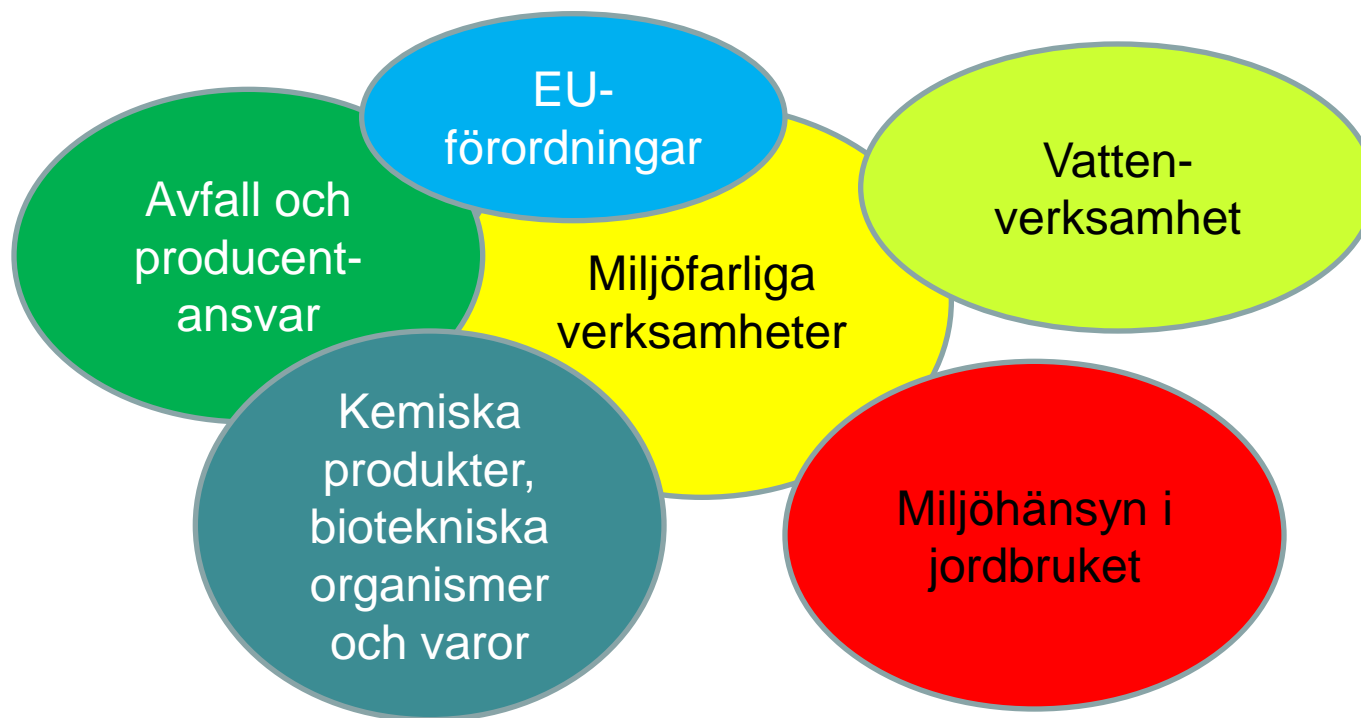
Prop. 2009/10:167 Kemikalietillsyn

-  Ansvarsfördelningen tydliggörs och koncentreras till färre myndigheter.
-  Huvudregel: undvika att två eller fler myndigheter kontrollerar efterlevanden av samma regel.
-  Tillsynen integreras med tillsynen över den verksamhet där produkten eller varan används.

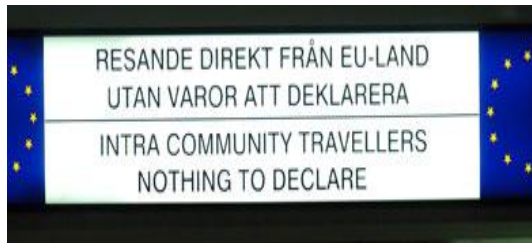
Hur ser förslaget ut?



”Övriga verksamheter”



Tillsynen över kemiska produkter/biotekniska organismer

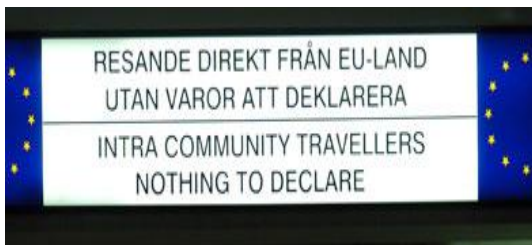


Kemi
Om primär-
leverantör-
utsläppande på
marknaden

Länsstyrelserna
Om ansvar för
tillsyn av
verksamheten-
kemikalie-
hantering

Kommunerna
Om ansvar för
tillsyn av
verksamheten -
kemikalie-
hantering,

Tillsynen över varor



Kemi
Utsläppande på
marknaden

Länsstyrelserna
Om ansvar för
tillsyn av
verksamheten -
även hantering

Kommunerna
Om ansvar för
tillsyn av
verksamheten -
även hantering

Tillsynsvägledning

- Kemi
 - utsläppande på marknaden och utförelse
- Naturvårdsverket
 - det som inte ligger på andra myndigheter (ej Lst)
- Tillsynsvägledning i länet.

KemIs synpunkter på miljötillsynsförordningen

- Överlåtelser av tillsynsobjekt. Hur hantera avgifter?
- Varutillsynen. KemI och kommunerna bör ha ansvar för utsläppande på marknaden i detaljhandeln.
- Varför nämns inte Arbetsmiljöverkets ansvar för tillsynen över Reach?
- Tillsynsvägledning Reach. Naturvårdsverket och KemI måste samverka. Bör framgå.

Naturvårdsverket, Kemi och länsstyrelser samverkar

- ...kring tillsynsvägledning om REACH, miljöbalken och vattenförvaltningen.
 - Under 2010 ska länsstyrelserna och kommunerna ha tillgång till information om sambanden mellan miljöbalken, Reach och vattenförvaltningen.
 - Under 2011 ska länsstyrelserna och kommunerna veta hur de ska hantera sambandet mellan miljöbalken, Reach och vattenförvaltningen för att kunna planera och tillsyna effektivt
 - Kanalerna blir de vanliga -Webbsidor (NV, Kemi, ToFR, m fl), Seminarier/möten där inspektörer från Lst och kommuner träffas.
 - Länsstyrelsekonferensen 19-20 okt 2010, Workshop för att identifiera viktigaste frågorna
 - Kemi planerar seminarier under 2011 för kommuner m fl
-

Regeringsuppdrag om varutillsyn

- Ta fram en strategi för tillsynen av miljö- och hälsorisker med kemikalier i varor
- Ange varugrupper och branscher som ska prioriteras
- Utifrån vilka kriterier ska varugrupporna anses som prioriterade
- Hur ska Kemi samverka med kommunerna för att säkerställa en effektiv varutillsyn
- Uppdraget ska slutrapporteras 31 december 2011
- Kemi vill samverka med SKL, intresserade kommuner, branschen m fl i regeringsuppdraget.